

**ОТЧЕТ ГОСУДАРСТВЕННОГО ДЕПАРТАМЕНТА США ЗА 2014
ФИНАНСОВЫЙ ГОД ВО ИСПОЛНЕНИЕ РАЗДЕЛА 7031(b)(3)
ЗАКОНА ОБ АССИГНОВАНИЯХ НА ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ДЕПАРТАМЕНТ, ЗАРУБЕЖНУЮ ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ И СВЯЗАННЫЕ
С НЕЙ ПРОГРАММЫ НА 2014 Г. (Ч. К, П.3. 113-76)**

Отчет о налогово-бюджетной прозрачности за 2014 г.

ВЕДОМСТВО: Государственный департамент

ЦЕЛЬ: Информация

РЕЗЮМЕ: В Отчете о налогово-бюджетной прозрачности Госдепартамент США представляет результаты, полученные в ходе рассмотрения положения в сфере налогово-бюджетной прозрачности за 2014 финансовый год. В настоящем отчете устанавливаются минимальные требования по налогово-бюджетной прозрачности, разработанные Госдепартаментом США с учетом рекомендаций других заинтересованных федеральных ведомств; перечисляются государства, которые могут стать получателями помощи, выделенной иностранным государствам в 2014 финансовом году; дается оценка правительствам стран, которым не удалось добиться соответствия минимальным требованиям по налогово-бюджетной прозрачности; отмечается, удалось ли этим правительствам добиться существенного прогресса в плане соответствия этим требованиям.

Налогово-бюджетная прозрачность

Налогово-бюджетная прозрачность является критически важным компонентом эффективного управления государственными финансами, помогает укреплять доверие участников рынка и создает предпосылки для устойчивого экономического развития. Прозрачность также обеспечивает доступность государственного бюджета для рядовых граждан и таким образом помогает обеспечить подотчетность руководства страны. В ходе подготовки обзора налогово-бюджетной прозрачности Государственным департаментом оценивается, отвечают ли правительства минимальным требованиям в этой области. Обзор также включает оценку прозрачности управления государственными контрактами и лицензиями на добычу природных ресурсов.

Ежегодные обзоры налогово-бюджетной прозрачности государств, получающих помощь от США, позволяют убедиться в целесообразности

использования средств американских налогоплательщиков и поддерживать диалог с правительствами для совершенствования налогово-бюджетных показателей, укрепляя макроэкономическую стабильность и улучшая перспективы развития их стран.

Согласно Разделу 7031(b)(3) Закона об ассигнованиях на Государственный департамент, зарубежную деятельность и связанные с ней программы на 2014 г. (Часть К, Публичный закон 113-76) (далее «Закон») госсекретарь должен разработать, консультируясь с главами других заинтересованных федеральных ведомств, минимальные требования по налогово-бюджетной прозрачности для каждого правительства, получающего помощь в рамках Закона, а в отношении каждого правительства, которое не отвечает минимальным требованиям, вынести определение: «имел место значительный прогресс», либо «не было значительного прогресса». По поручению госсекретаря эти определения за 2014 финансовый год были даны заместителем госсекретаря по вопросам управления и ресурсов.

В настоящем отчете излагаются минимальные требования по налогово-бюджетной прозрачности, разработанные Госдепартаментом США, отмечается соответствие этим требованиям среди разных правительств. В нем также определяется, достигли ли правительства, которым не удалось добиться соответствия минимальным требованиям по налогово-бюджетной прозрачности, значительного прогресса в этой области. В отчете перечисляются конкретные области, в которых наблюдалось несоответствие минимальным требованиям; описываются значительные успехи в области продвижения к соответствию минимальным требованиям; даются конкретные рекомендации о том, какие краткосрочные и долгосрочные меры должны предприниматься этими правительствами для улучшения налогово-бюджетной прозрачности. В отчете также описывается последовательность действий при выполнении обзоров по странам, и демонстрируется, каким образом средства, выделенные до начала 2014 финансового года, а также в соответствии с более ранними законами об ассигнованиях, используются для поддержки налогово-бюджетной прозрачности.

Порядок проведения и критерии обзора налогово-бюджетной прозрачности

Рассмотрев свои минимальные требования по налогово-бюджетной прозрачности и получив рекомендации других заинтересованных федеральных ведомств, Госдепартамент США обновил и доработал свои критерии оценки. При определении того, какие правительства подлежат оценке на предмет налогово-бюджетной прозрачности и упоминанию в

отчете, Госдепартамент США сосредоточился на государствах, которым в соответствии с Законом предполагалось предоставить помощь в виде ассигнований на двусторонней основе, исходя из Обоснования государственного бюджета на 2014 финансовый год, а также рекомендаций Отдела ресурсов США по оказанию помощи за рубежом и региональных и специальных бюро Госдепартамента США.¹

После этого в Госдепартаменте США была проведена оценка налогово-бюджетной прозрачности правительств 140 стран, отобранных в качестве предполагаемых получателей ассигнований из фондов помощи иностранным государствам на 2014 финансовый год. Кроме того, было определено наличие или отсутствие соответствия минимальным требованиям и выявлены меры, предпринятые правительствами этих стран для существенного продвижения к соответствию этим требованиям.

При проведении обзора за 2014 финансовый год, Госдепартамент США оценивал налогово-бюджетную прозрачность правительств по состоянию на 17 января 2014 г. – дату вступления в силу Закона, в котором предписывается проведение этого обзора. Заключение Госдепартамента США основывались на информации, предоставленной посольствами и консульствами США, другими государственными ведомствами США, международными организациями – такими как МВФ и международные банки развития, – и организациями гражданского общества. В целях сбора информации дипломатические представительства США консультировались с представителями зарубежных органов власти, НПО, международными организациями и гражданским обществом.

Минимальные требования по налогово-бюджетной прозрачности

Согласно статье 7031(b)(2) Закона, минимальные требования по налогово-бюджетной прозрачности представляют собой следующие требования, соответствующие «требованиям в подразделе 7031(b)(1)» и подлежащие открытой публикации:

- документацию, относящуюся к государственному бюджету (включая доходы и расходы министерств) и
- правительственные контракты и лицензии на добычу природных ресурсов (включая проведение тендеров и распределение концессий).

¹ В их число вошли государства, которые получали помощь непосредственно от правительства США и/или при посредстве партнеров-исполнителей. Кроме того, другие государства тоже могут получать помощь по линии региональных или глобальных программ, однако правительства стран, отобранных для включения в отчет, составляют абсолютное большинство получателей помощи иностранным государствам.

В ходе оценки налогово-бюджетной прозрачности за 2014 финансовый год выяснялось, обнародовали ли правительства, получающие финансовую помощь США иностранным государствам, свою бюджетную документацию, включая доходы и расходы министерств. Процесс проверки также предполагал подтверждение того, что в правительстве существует независимый высший орган финансового контроля или аналогичный ему орган, проводящий ежегодную проверку финансовой отчетности с тем, чтобы обеспечить ее соответствие международным принципам бухгалтерского учета. Далее оценивалось наличие опубликованных критериев и процедур заключения правительственных контрактов и выдачи лицензий на добычу полезных ископаемых, включая проведение тендеров и распределение концессий. Госдепартамент США применял следующие критерии для подтверждения соответствия минимальным требованиям по налогово-бюджетной прозрачности.

Бюджетная информация должна быть:

- **Полноценной:** Бюджетные документы должны предоставлять достаточно полную картину доходов правительства, в том числе доходов от природных ресурсов, и планируемых расходов. В бюджетной документации должны быть указаны данные об ассигнованиях на крупные государственные предприятия и о поступлениях от этих предприятий. Опубликованный бюджет, который не включает данных о значительных наличных или безналичных средствах, включая помощь иностранным государствам или остаточные балансы на специальных или внебюджетных счетах, не может считаться полноценным. Бюджетные документы также должны включать расходы на содержание королевских семей или канцелярий, в случае значительных затрат из государственного бюджета на подобные цели. При проведении оценки принимается во внимание, что бюджеты на военные и/или разведывательные цели часто недоступны для общественного ознакомления по соображениям национальной безопасности.
- **Достоверной:** Бюджетные документы и относящиеся к ним данные считаются достоверными, если они точны и своевременно публикуются для ознакомления. Фактические поступления и расходы должны быть обоснованно соотнесены с бюджетным планом, а

существенные отклонения от запланированных доходов и расходов подлежат разъяснению в дополнительной бюджетной документации и своевременной публикации. Финансовая отчетность должна отвечать международным принципам бухгалтерского учета. Исполненный бюджет должен регулярно и своевременно подвергаться аудиту независимым высшим органом финансового контроля, а результаты такого аудита подлежат публичному раскрытию.

- **Открытой для всеобщего ознакомления:** Бюджетная документация должна быть широкодоступна в интернете, в государственных учреждениях или в библиотеках. Она может предоставляться по запросу тем или иным министерством или продаваться за номинальную плату в государственном учреждении. Опубликованные бюджеты должны включать разбивку доходов и расходов по министерствам. Информация о государственных долговых обязательствах должна быть достоянием общественности.

Процедуры заключения контрактов и выдачи лицензий на разработку полезных ископаемых должны быть:

- **Прозрачными:** Критерии и процедуры заключения контрактов и выдачи лицензий на разработку полезных ископаемых должны находиться в открытом доступе и подлежат закреплению в законодательном порядке. Процедуры заключения контрактов и выдачи лицензий должны на практике соответствовать требованиям законодательства страны. Основные условия концессий и контрактов подлежат публикации после их присуждения. В частности, подлежит раскрытию информация о географической территории, которую охватывает контракт или лицензия, о разрабатываемом ресурсе, о продолжительности контракта и о компании, получившей контракт или лицензию.

Госдепартамент США признает, что в силу конкретных обстоятельств у разных правительств может быть разная практика обеспечения налогово-бюджетной прозрачности. Эти обстоятельства учитываются при проведении оценки, при этом подтверждается соответствие минимальным требованиям налогово-бюджетной прозрачности с тем, чтобы способствовать конструктивному участию общественности в подготовке и рассмотрении бюджета.

Фонд налогово-бюджетных инноваций

Раздел 7031(b)(4) Закона рекомендует выделение не менее 10 млн. долларов, ассигнованных согласно статье III Закона, на программы и мероприятия, направленные на совершенствование бюджетной прозрачности и поддержку организаций гражданского общества. С учетом этой рекомендации Госдепартамент США и Агентство США по международному развитию (АМР) создали Фонд налогово-бюджетных инноваций (ФНБИ). ФНБИ поддерживает программы и мероприятия, которые помогают странам совершенствовать управление государственными финансами и укреплять стандарты налогово-бюджетной прозрачности, и оказывает поддержку НПО, занимающимся вопросами укрепления прозрачности бюджета. Бюро по вопросам экономики и бизнеса Госдепартамента США и Бюро по вопросам экономического роста, образования и окружающей среды (Е3) АМР США привлекают и выделяют средства в соответствии с установленными принципами. О финансировании ФНБИ в 2014 финансовом году было объявлено в ноябре, но средства не были выделены и израсходованы.

Госдепартамент США израсходовал 5 млн. долл. из выделенных в 2013 финансовом году средств на поддержание 11 проектов в следующих странах: Чад, Демократическая Республика Конго, Габон, Гвинея, Гаити, Малави, Никарагуа, Нигер и Сомали, а также одного регионального проекта в Северной Африке и одного глобального проекта по критериям оценки систем государственных закупок. Эти проекты стимулировали усилия правительств и гражданского общества по совершенствованию налогово-бюджетной прозрачности и налаживанию управления государственными финансами, а также по содействию более широкой осведомленности населения и его более активному участию в процессе расходования государственных средств. Примерами проектов является перевод 542 тыс. долл. в Отдел технической помощи Министерства финансов США на совершенствование бюджетной практики в Габоне, и предоставление 200 тыс. долл. в Институт стратегических исследований и государственной политики в Никарагуа для поддержки участия гражданского общества в бюджетном процессе.

В Госдепартаменте США планируется использовать средства ФНБИ на 2014 финансовый год на проекты по совершенствованию: (1) возможностей правительств готовить и исполнять всеобъемлющие, достоверные и прозрачные бюджеты; (2) порядка информирования граждан о программах государственных доходов и расходов; (3) возможностей граждан выступать за решение конкретных вопросов, связанных с государственным бюджетом и бюджетными процессами.

Итоги процесса оценки

Госдепартамент США заключил, что в 50 из 140 государствах, которые были потенциальными получателями помощи и которые оценивались согласно Закону, не выполнялись минимальные требования по налогово-бюджетной прозрачности. Правительствам 11 стран удалось значительно приблизиться к соответствию минимальным требованиям по налогово-бюджетной прозрачности.

Госдепартамент США установил, что минимальные требования по налогово-бюджетной прозрачности на 2014 финансовый год выполняются правительствами следующих стран: Албания, Ангола, Армения, Аргентина, Багамские Острова, Белиз, Бенин, Босния и Герцеговина, Ботсвана, Бразилия, Болгария, Кабо-Верде, Чили, Колумбия, Коста-Рика, Кот-д'Ивуар, Хорватия, Чешская Республика, Джибути, Эквадор, Сальвадор, Эстония, Грузия, Гана, Греция, Гватемала, Гайана, Гондурас, Венгрия, Индия, Индонезия, Ирак, Израиль, Ямайка, Иордания, Кения, Косово, Кыргызстан, Латвия, Лесото, Либерия, Литва, Македония, Малайзия, Мали, Мальта, Маршалловы Острова, Мавритания, Маврикий, Мексика, Микронезия, Молдова, Монголия, Черногория, Марокко, Мозамбик, Намибия, Непал, Пакистан, Палестинская администрация, Панама, Папуа — Новая Гвинея, Парагвай, Перу, Филиппины, Польша, Португалия, Румыния, Руанда, Самоа, Сенегал, Сербия, Сейшельские Острова, Сьерра-Леоне, Сингапур, Словакия, Словения, Южная Африка, Шри-Ланка, Таиланд, Восточный Тимор, Того, Тонга, Тринидад и Тобаго, Тунис, Турция, Уганда, Уругвай, Вьетнам и Замбия.

В приведенной ниже таблице перечислены правительства, которые признаны не соответствующими минимальным требованиям по налогово-бюджетной прозрачности и отмечен их прогресс на пути к соответствию этим требованиям.

Правительства, не соответствующие минимальным требованиям по налогово-бюджетной прозрачности на 2014 финансовый год в соответствии с Законом	Значительный прогресс	Отсутствие значительного прогресса
Афганистан		X
Алжир		X
Азербайджан		X
Бахрейн		X

Правительства, не соответствующие минимальным требованиям по налогово-бюджетной прозрачности на 2014 финансовый год в соответствии с Законом	Значительный прогресс	Отсутствие значительного прогресса
Бангладеш		X
Буркина-Фасо		X
Мьянма	X	
Бурунди		X
Камбоджа	X	
Камерун	X	
Центральноафриканская Республика		X
Чад	X	
Китай		X
Коморские Острова	X	
Демократическая Республика Конго	X	
Республика Конго		X
Доминиканская Республика		X
Египет		X
Эфиопия	X	
Фиджи		X
Габон		X
Гамбия		X
Гвинея	X	
Гвинея-Бисау		X
Гаити		X
Казахстан		X
Лаос	X	
Ливан		X
Ливия		X
Мадагаскар		X
Малави		X
Мальдивы		X
Никарагуа		X
Нигер	X	
Нигерия		X

Правительства, не соответствующие минимальным требованиям по налогово-бюджетной прозрачности на 2014 финансовый год в соответствии с Законом	Значительный прогресс	Отсутствие значительного прогресса
Оман		X
Сан-Томе и Принсипи	X	
Саудовская Аравия		X
Сомали		X
Южный Судан		X
Судан		X
Суринам		X
Свазиленд		X
Таджикистан		X
Танзания		X
Туркменистан		X
Украина		X
Узбекистан		X
Йемен		X
Зимбабве		X

Оценка деятельности правительств отдельных стран

В настоящем разделе описываются направления работы, по которым правительствам перечисленных выше стран не удалось выполнить минимальные требования Госдепартамента США по налогово-бюджетной прозрачности, и предлагаются конкретные краткосрочные и долгосрочные меры, которые могут быть приняты для улучшения ситуации в области налогово-бюджетной прозрачности. Кроме того, в настоящем разделе кратко описываются достижения стран, получивших оценку как значительно приблизившиеся к соответствию минимальным требованиям по налогово-бюджетной прозрачности. Следует отметить, что исправление ранее выявленных недостатков было обязательным, но не единственным условием для соответствия минимальным требованиям по налогово-бюджетной прозрачности.

Афганистан: Несмотря на значительные улучшения за последние годы, данные о доходах государственного бюджета до сих пор не являются

достоверными. Бюджетные ассигнования крупным государственным предприятиям и бюджетные поступления от этих предприятий должны быть четко прописаны в опубликованных документах. Законы, регулирующие заключение контрактов и выдачу лицензий на добычу природных ресурсов, находятся в открытом доступе, однако необходимо совершенствовать их исполнение. Положение в области налогово-бюджетной прозрачности Афганистана может улучшиться за счет проверки бюджета высшим органом финансового контроля, затрагивающей также бюджеты всех отраслевых министерств.

Алжир: В опубликованном бюджете Алжира не содержится информации о доходах, расходах и балансах специальных казначейских счетов, что является хроническим недостатком налогово-бюджетной прозрачности в Алжире. Повысить налогово-бюджетную прозрачность Алжира могло бы предание этих финансовых потоков гласности в качестве раздела публикуемого бюджета. Большой достоверности бюджета, в дополнение ко всему прочему, могли способствовать ежегодные проверки доходов и расходов высшим органом финансового контроля, способного подтвердить, что данная финансовая отчетность отвечает международным принципам бухгалтерского учета.

Азербайджан: Хотя Азербайджан принял меры для того, чтобы доходы от добычи ресурсов были достаточно прозрачными, критерии, которыми руководствуется правительство при выдаче лицензий на разработку природных ресурсов, не обнародованы. За исключением добычи природных ресурсов, общедоступной информации о финансовых взаимоотношениях между крупными государственными предприятиями и правительством недостаточно. Налогово-бюджетную прозрачность Азербайджана можно повысить, публикуя критерии выдачи лицензий на разработку природных ресурсов и информацию о взаимоотношениях между крупными государственными предприятиями и правительством.

Бахрейн: В опубликованном бюджете Бахрейна не раскрываются расходы королевской семьи. Налогово-бюджетную прозрачность Бахрейна можно улучшить, указывая в государственном бюджете расходы королевской семьи.

Бангладеш: Хотя независимость высшего органа финансового контроля Бангладеш закреплена в конституции, высший орган финансового контроля не проводил своевременных и всеобъемлющих проверок государственных счетов и не публиковал результатов этих проверок. Этот недостаток

подрывает достоверность бюджета и его подотчетность населению. Налогово-бюджетную прозрачность Бангладеш можно повысить, обеспечив ежегодный аудит бюджета центрального правительства высшим органом финансового контроля и публикацию результатов этого аудита.

Буркина-Фасо: Несмотря на то, что бюджетные документы общедоступны, и их краткое содержание публикуется в интернете, в бюджетной документации не отражены бюджетные ассигнования крупным государственным предприятиям. Налогово-бюджетную прозрачность Буркина-Фасо можно повысить, используя открывшиеся благодаря формированию нового правительства возможности для дальнейшего прогресса и совершенствования бюджетной документации с тем, чтобы они более полно отражали бюджетные ассигнования государственным предприятиям и поступления от этих предприятий.

Мьянма: В Мьянме до сих пор не нет всеобъемлющих официальных процедур исполнения бюджета, мониторинга и отчетности, в связи с чем официальные налогово-бюджетные данные являются неполными. Кроме того, высший орган финансового контроля не публикует результаты годовых аудиторских проверок доходов и расходов. Тем не менее, за последние годы Мьянме удалось добиться ощутимых сдвигов в сфере повышения налогово-бюджетной прозрачности. Речь идет о более активном участии парламента в процессе подготовки бюджета и о нескольких резонансных тендерах, которые были особо отмечены как честные и прозрачные. Эти тендеры проводились в соответствии с директивой президента со стандартными инструкциями для министерств по проведению открытых конкурсов и заключению контрактов, данной в апреле 2013 г. Налогово-бюджетную прозрачность Мьянмы можно улучшить за счет введения четкого и всеобъемлющего порядка управления бюджетом, мониторинга и отчетности, а также с помощью ежегодных аудиторских проверок исполнения бюджета и публикации их результатов.

Бурунди: Хотя расходы разбиты по министерствам и включены в опубликованный бюджет, в бюджетной документации не содержится достоверной информации о доходах. По закону основные данные о контрактах на добычу природных ресурсов доступны любой заинтересованной стороне, однако министерство шахт и энергетики не всегда удовлетворяет запросы о предоставлении информации. При этом остается неясным, исполняет ли Бурунди свои законы и нормативные акты, охватывающие контракты на добычу природных ресурсов. Налогово-

бюджетную прозрачность Бурунди можно повысить за счет включения полной и достоверной отчетности обо всех доходах и расходах в бюджетную документацию, публикации основных данных о контрактах на добычу природных ресурсов и повышения прозрачности процедур выдачи лицензий на добычу природных ресурсов.

Камбоджа: Хотя в Камбодже публикуется достаточно подробный бюджет, недостатки налогово-бюджетной прозрачности ограничивают участие общественности в бюджетном процессе. Кроме того, высший орган финансового контроля с запозданием публикует годовые отчеты об аудиторских проверках. За прошедшие несколько лет Камбоджа добилась значительного прогресса в сфере налогово-бюджетной прозрачности – в частности, сделав бюджет более всеобъемлющим и доступным. Министерство экономики и финансов выпустило «Бюджет в кратком изложении» и разместило его в интернете. Налогово-бюджетную прозрачность Камбоджи можно повысить, продолжая добиваться отражения в бюджете всех доходов правительства, проводя своевременный ежегодный аудит исполнения правительственного бюджета и публикуя его результаты.

Камерун: В бюджете Камеруна указаны не все значительные расходы правительства – в первую очередь, в нем нет данных о государственных субсидиях и ассигнованиях крупным государственным предприятиям. Кроме того, высший орган финансового контроля страны недостаточно независим. В 2103 г. Камерун добился значительного прогресса в сфере исполнения бюджета благодаря учреждению комитетов по наблюдению за исполнением бюджета на национальном уровне, а также на уровнях регионов, департаментов и коммун с участием групп гражданского общества. Налогово-бюджетную прозрачность Камеруна можно повысить, если бюджет центрального правительства обеспечит прозрачность всех крупных правительственных расходов, и если глава высшего органа финансового контроля не будет подвергаться давлению или влиянию со стороны органов исполнительной власти.

Центральноафриканская Республика: После захвата власти повстанческой коалицией «Селека» 24 марта 2013 г. и в течение всего периода проведения оценки правительство не могло нормально функционировать из-за политического кризиса и проблем в сфере безопасности. Когда позволят обстоятельства, налогово-бюджетная прозрачность в Центральноафриканской республике может быть повышена за счет

составления бюджета и следования нормальным процедурам принятия и исполнения бюджета.

Чад: Несмотря на то, что информация о бюджете находится в открытом доступе, высокий уровень внебюджетных расходов свидетельствует о том, что в бюджете есть существенные пробелы. Чад значительно продвинулся вперед в области создания норм прозрачности и стандартов управления, совершенствования системы проверки исполнения бюджета и системы управления государственными финансами благодаря работе по ограничению внебюджетных расходов. Правительством был также создан вебсайт, на котором публикуется информация о бюджете и государственных финансах. Налогово-бюджетная прозрачность Чада может повыситься за счет совершенствования бюджетного процесса и сокращения внебюджетных расходов с помощью реформ, предписанных Основным законом о государственном бюджете 2014 года, а также благодаря назначению и подготовке специалистов по бюджету на уровне министерств. Это необходимо для того, чтобы усилить потенциал управления государственными финансами в рамках всего правительства.

Китай: Несмотря на то, что Китай публикует свою бюджетную документацию ежегодно, правительство не раскрывает всех сведений о государственном финансировании и доходах крупных государственных предприятий. Кроме того, хотя высший орган финансового контроля проводит аудиторскую проверку всех учреждений национального правительства, в том числе министерств и государственных предприятий, его нельзя рассматривать как независимое ведомство, так как он отчетывается непосредственно перед Государственным советом Китая и является одним из 25 министерств и комиссий под непосредственным руководством Государственного совета. Налогово-бюджетная прозрачность Китая может быть повышена за счет подробного раскрытия ассигнований государственным предприятиям и доходов от этих предприятий, и принятия мер для усиления независимости высшего органа финансового контроля.

Коморские Острова: Бюджет Коморских Островов включает существенные доходы и расходы, в том числе ассигнования государственным предприятиям и доходы от этих предприятий и от добычи природных ресурсов. Однако бюджеты не всегда исполняются и могут изменяться при незначительном контроле со стороны законодательной власти или вследствие его полного отсутствия. У общественности нет беспрепятственного доступа к бюджетной документации. МВФ продолжает оказывать техническую помощь в

исполнении бюджета, и Коморские Острова добились больших успехов в этом направлении. Налогово-бюджетная прозрачность Коморских Островов может быть повышена за счет совершенствования порядка исполнения бюджета, контроля над его исполнением и предоставления общественности доступа к бюджетным документам.

Демократическая Республика Конго (ДРК): Несмотря на публичность и открытость процессов подготовки бюджета, его публикации и обсуждения в парламенте, доходы и расходы конкретных министерств отражены недостаточно полно и недостаточно достоверным образом. В бюджете неточно отражаются доходы от добывающей промышленности. Критерии заключения контрактов на добычу природных ресурсов не закреплены в законодательном порядке. Высший орган финансового контроля страны недостаточно независим и недостаточно финансируется, сотрудники не имеют достаточной подготовки, не проводится ежегодных комплексных аудиторских проверок расходов. Значительно усовершенствован порядок выплаты заработной платы, способствующий повышению прозрачности и эффективности в этой сфере исполнения бюджета. ДРК значительно продвинулась в области повышения прозрачности вопросов, связанных с природными ресурсами, благодаря публикации данных о текущих контрактах на добычу природных ресурсов. Налогово-бюджетная прозрачность ДРК может быть повышена за счет увеличения потенциала и независимости высшего органа финансового контроля, повышения прозрачности процесса распределения концессий, контрактов и лицензий на добычу природных ресурсов, и предоставления полной и достоверной отчетности о доходах и расходах.

Республика Конго: В бюджете Республики Конго наблюдаются существенные пробелы как с точки зрения нефтяных доходов, так и с точки зрения государственных расходов. Долговые обязательства раскрыты не полностью, и аудиторские проверки проводятся несвоевременно. Налогово-бюджетная прозрачность Республики Конго может быть повышена за счет публикации более полной и достоверной бюджетной отчетности, в том числе раскрытия государственных долговых обязательств и своевременного проведения аудиторских проверок.

Доминиканская Республика: В бюджете Доминиканской Республики недостаточно подробно указаны крупные расходы администрации президента, на долю которых приходится около девяти процентов расходов центрального правительства. Автономные и децентрализованные

учреждения и даже некоторые министерства не предоставляют исчерпывающих отчетов о доходах и расходах при исполнении бюджета, делая это только в конце отчетного года. Повышению налогово-бюджетной прозрачности Доминиканской Республики могут способствовать дополнительные меры по обеспечению своевременной публикации ее бюджета в полном объеме, в частности публикации бюджета президентской администрации.

Египет: В опубликованном бюджете Египта не раскрывается информация о доходах и расходах крупных государственных предприятий и о расходах президента. У общественности нет доступа к сведениям о порядке подписания контрактов на добычу природных ресурсов и об основных условиях предоставления концессий на добычу природных ресурсов. Налогово-бюджетная прозрачность Египта может быть повышена за счет публикации отчетности о бюджетах государственных предприятий и информации о присуждении контрактов и выдаче лицензий на эксплуатацию природных ресурсов, а также за счет публикации основных условий подобных контрактов – в частности сведений о том, кто получил лицензии, какие ресурсы и в течение какого периода они охватывают.

Эфиопия: Хотя бюджетная документация Эфиопии доступна общественности, в ней много пробелов в связи с отсутствием информации о налогово-бюджетной роли крупных государственных предприятий. Кроме того, общие процессы распределения концессий, контрактов и лицензий на эксплуатацию природных ресурсов государством являются непрозрачными. В течение периода проведения оценки Эфиопия значительно продвинулась в сфере совершенствования финансовой отчетности государственных предприятий. Была усилена надзорная роль законодательной власти в управлении государственными предприятиями и был стандартизирован процесс распределения контрактов. Налогово-бюджетная прозрачность Эфиопии может быть повышена за счет включения в бюджет и в консолидированную и специальную финансовую отчетность сведений об ассигнованиях, получаемых государственными предприятиями, и о доходах от государственных предприятий. К этому необходимо добавить раскрытие в бюджете информации о природных ресурсах и предоставление общественности всеобъемлющей информации о процессе и результатах распределения контрактов, лицензий и концессий на эксплуатацию природных ресурсов.

Фиджи: В течение оценочного периода открытая бюджетная документация Фиджи не давала полной картины доходов и расходов страны из-за ограниченности описательной части этих документов. Кроме того, в связи с тем, что после 2008 г. прекратилась публикация отчетов генерального аудитора, общественности лишена возможности следить за бюджетным процессом, и это отрицательно сказалось на достоверности бюджета. Налогово-бюджетная прозрачность Фиджи может быть повышена за счет ежегодной публикации аудиторских отчетов наряду с всеобъемлющим бюджетными документами, содержащими подробные описательные части.

Габон: В бюджете Габона недостаточно точной информации. Высший орган финансового контроля не смог своевременно завершить проверку годовых доходов и расходов в связи с нехваткой информации, предоставляемой правительством. Общественности не хватает информации о бюджете. В конце периода оценки Габон все еще не опубликовал бюджет на 2014 г. Кроме того, в Габоне понижена прозрачность и наблюдается нехватка достоверной информации в сфере заключении государственных контрактов и финансировании проектов. Налогово-бюджетная прозрачность Габона может быть повышена за счет своевременной публикации результатов ежегодных аудиторских проверок финансовой отчетности, проводимых высшим органом финансового контроля.

Гамбия: В сводной бюджетной документации Гамбии не указаны доходы от крупных государственных предприятий и ассигнования на эти предприятия, хотя такая информация предоставляется Национальной ассамблее постфактум. Кроме того, не публикуются ни требования к предоставлению прав на геологоразведочные работы, ни информация о договорах или заказах, при этом не раскрывается информация о правообладателях. Налогово-бюджетная прозрачность Гамбии может быть повышена за счет большей прозрачности в области экспертной оценки контрактов на добычу природных ресурсов и раскрытия подробных сведений о том, на что передаются права, а также за счет публикации информации о доходах от государственных предприятий и ассигнований этим предприятиям.

Гвинея: У общественности в Гвинее нет доступа к бюджету. Отсутствует высший орган финансового контроля. Гвинея не опубликовала критерии лицензионных тендеров на добычу полезных ископаемых, в бюджете страны отсутствует информация о доходах от крупных государственных предприятий, в том числе доходов от эксплуатации природных ресурсов. Тем не менее, правительство добилось существенных сдвигов в области

повышения прозрачности доходов от эксплуатации природных ресурсов за счет публикации базовой информации обо всех текущих концессиях на добычу полезных ископаемых. Повышению налогово-бюджетной прозрачности Гвинеи может помочь создание независимого высшего органа финансового контроля, обеспечение открытого доступа к бюджету, публикация критериев лицензионных тендеров на эксплуатацию природных ресурсов и предоставление всеобъемлющей и достоверной отчетности обо всех доходах.

Гвинея-Бисау: В течение оценочного периода в Гвинее-Бисау не хватало полной и достоверной информации о бюджетных процессах в связи с большим количеством внебюджетных расходов, при этом финансовый контроль был недостаточным. Проведение комплексных реформ управления государственными финансами новым правительством страны может создать возможности для повышения налогово-бюджетной прозрачности Гвинеи-Бисау.

Гаити: Несмотря на то, что бюджет Гаити находится в открытом доступе, процесс заключения контрактов на эксплуатацию природных ресурсов непрозрачен, причем информация о контрактах на эксплуатацию природных ресурсов не публикуется. Подготовка и рассмотрение бюджета в Гаити иногда отстает от установленного государством графика, при этом не учитываются доходы от крупных государственных предприятий. Налогово-бюджетная прозрачность этой страны может быть повышена за счет совершенствования системы управления контрактами на эксплуатацию природных ресурсов, более точного соблюдения бюджетного графика, и совершенствованию отчетности государственных предприятий.

Казахстан: Хотя бюджет доступен общественности, в нем не приводится информация об ассигнованиях, выделяемых крупным государственным предприятиям, и доходах от этих предприятий. Предполагается, что государственные предприятия, поступления от которых составляют около 40 процентов ВВП, получают значительный объем ассигнований и доходов правительства. Налогово-бюджетная прозрачность Казахстана может быть повышена за счет включения в его бюджет ассигнований, выделяемых на нужды государственных предприятий, и доходов от этих предприятий.

Лаос: Бюджет Лаоса находится в открытом доступе, но некоторые ключевые бюджетные документы были опубликованы с запозданием. Четверть государственных расходов находились за рамками бюджета, утвержденного

Национальной ассамблеей страны. Бюджетная информация, относящаяся к государственным предприятиям, публиковалась не полностью, и процесс распределения контрактов на эксплуатацию природных ресурсов в целом был непрозрачен. Правительство добилось значительных успехов в сфере укрепления роли высшего органа финансового контроля. Налогово-бюджетная прозрачность Лаоса может быть повышена за счет своевременной публикации ключевой бюджетной документации, осуществления парламентского контроля над расходами правительства, отражения в бюджете ассигнований, выделяемых государственным предприятиям, и доходов от этих предприятий и совершенствования прозрачности и правовой основы распределения концессий на эксплуатацию природных ресурсов.

Ливан: В бюджете Ливана не учитываются финансирование или помощь в форме товаров и услуг из зарубежных источников. В бюджете этой страны также не указаны перечисления крупным государственным предприятиям или доходы от этих предприятий. Бюджетные данные Ливана остаются не заслуживающими доверия, его бюджеты не подвергаются ежегодному комплексному аудиту. Налогово-бюджетная прозрачность Ливана повысится, если будет производиться учет всех видов финансирования и помощи из-за рубежа, и в бюджет будет включена подробная информация о государственных предприятиях всех государственных министерствах и ведомствах. Налогово-бюджетная прозрачность этой страны может также повыситься за счет ежегодных аудитов исполнения бюджета, проводимых независимым высшим органом финансового контроля.

Ливия: В национальном бюджете Ливии не учитываются расходы, контролируемые Министерством планирования. Годовые доходы и расходы не подвергаются проверке независимым высшим органом финансового контроля на предмет их соответствия международным принципам бухгалтерского учета. Налогово-бюджетная прозрачность Ливии может повыситься, если в годовом бюджете, утвержденном парламентом Ливии, будут учтены все доходы, и если проверки финансовой отчетности будут осуществляться независимым высшим органом финансового контроля.

Мадагаскар: Бывшее правительство Мадагаскара не соблюдало предусмотренных отечественным законодательством процедур присуждения контрактов в добывающей отрасли и проявляло непоследовательность в публикации результатов тендеров. Бюджетная документация бывшего правительства не соответствовала его фактическим расходам, а последующая отчетность о фактических доходах и расходах была непоследовательной и

недостаточной. С 2006 г. высший орган финансового контроля Мадагаскара не публиковал ни одного отчета. Налогово-бюджетная прозрачность Мадагаскара может быть повышена за счет совершенствования процедур распределения контрактов предприятиям добывающей промышленности и публикации информации о результатах тендеров. Ситуация может также улучшиться за счет совершенствования процессов подготовки и рассмотрения бюджета.

Малави: Несмотря на отсутствие пробелов в бюджетной документации Малави, высший орган финансового контроля не обладает полной независимостью и четкой системой отчетности. В бюджете учитываются доходы от государственных предприятий и природных ресурсов. Однако государственные процедуры распределения контрактов и лицензий на добычу природных ресурсов не всегда прозрачны, после присуждения контрактов и предоставления лицензий общественность не получает доступа к соответствующей базовой информации. По мере развития находящейся на стадии становления добывающей отрасли Малави, в стране необходимо повышать прозрачность информации о контрактах и лицензиях. Налогово-бюджетная прозрачность Малави может быть повышена за счет ликвидации противоречий между конституцией страны и законодательством, относящимся к структуре отчетности высшего органа финансового контроля.

Мальдивы: Несмотря на то, что бюджет Мальдив находится в открытом доступе и достаточно полно отражает доходы и расходы страны, в нем содержатся неточные цифры. В конце года высшим органом финансового контроля не проводится аудит бюджета центрального правительства, соответствующая информация о проведении аудитов отсутствует. Налогово-бюджетная прозрачность Мальдив может быть повышена за счет дальнейшего совершенствования системы управления государственными финансами. Кроме того, ситуация в этой области может улучшиться, если в конце года высший орган финансового контроля будет проводиться аудит бюджета центрального правительства, информация о котором будет поступать в открытый доступ.

Никарагуа: В бюджете Никарагуа нет данных о существенной финансовой поддержке правительству этой страны, которую оказывает Венесуэла. В отчетности об ассигнованиях, предоставляемых крупным государственным предприятиям, и о доходах от этих предприятий отсутствует подробная информация. Налогово-бюджетная прозрачность Никарагуа может быть повышена за счет всеобъемлющей отчетности о внебюджетной поддержке,

предоставляемой правительству, и за счет совершенствования отчетности об ассигнованиях, предоставляемых крупным государственным предприятиям, и доходах от этих предприятий.

Нигер: В федеральном бюджете Нигера есть пробелы, так как в нем не указаны доходы крупных государственных предприятий или денежные поступления и долговые обязательства, связанные с добычей нефти. В 2013 г. правительство добилось значительных сдвигов, впервые опубликовав данные о доходах от добычи нефти и выполнив первый аудит нефтяной отрасли. Повышению налогово-бюджетной прозрачности Нигера может способствовать указание в бюджете всех доходов и расходов, в том числе относящихся к природным ресурсам.

Нигерия: Несмотря на то, что подготовка и рассмотрение бюджета Нигерии соответствуют некоторым минимальным требованиям Госдепартамента США и во многих случаях их превышают, в целом в стране наблюдается несоответствие этим требованиям из-за проблем в области природных ресурсов. Информация о критериях распределения концессий на добычу природных ресурсов находится в открытом доступе, но в действительности в условиях недостаточной прозрачности они не всегда выполняются. Вызывают озабоченность значительные внебюджетные расходы на топливные субсидии. Кроме того, хотя Министерство финансов публикует суммарные данные о доходах государственного бюджета, отсутствие прозрачности в данных о доходах и расходах Нигерийской национальной нефтяной корпорации (НННК), лидирующего предприятия нигерийской нефтегазовой отрасли, отражается на налогово-бюджетной прозрачности в стране. Налогово-бюджетная прозрачность Нигерии может быть повышена за счет проведения полного аудита НННК в соответствии с международными стандартами. Проблемы с прозрачностью в нефтегазовой отрасли могут быть частично сняты после введения в действие Закона о нефтяной промышленности. Ситуация в этой области может также улучшиться за счет перевода внебюджетных расходов в бюджет.

Оман: Оман не раскрывает данных о расходах королевской семьи в своем опубликованном бюджете. Налогово-бюджетная прозрачность Омана может быть повышена, если в бюджете будут указываться расходы королевской семьи.

Сан-Томе и Принсипи: Несмотря на отсутствие существенных пробелов в бюджете Сан-Томе и Принсипи, бюджетная документация этой страны в

настоящее время не соответствует международным принципам бухгалтерского учета. В течение года в Сан-Томе и Принсипи периодически публикуются отчеты, в которых оценивается исполнение бюджета, хотя страна не публикует отчет в конце года. Демократическая Республика Сан-Томе и Принсипи не оценивалась в предыдущих отчетах, однако следует отметить, что ее правительство добилось существенных успехов в сфере налогово-бюджетной прозрачности. В частности, за последние годы были приняты законы, требующие, чтобы все выплаты государственным ведомствам на сумму более пяти долларов производились непосредственно через Центральный банк, и чтобы заработная плата всех государственных служащих переводилась непосредственно на их банковские счета. Повышению налогово-бюджетной прозрачности Сан-Томе и Принсипи могут способствовать внедрение международных принципов бухгалтерского учета при составлении финансовой документации и публикация ежегодного отчета об исполнении государственного бюджета.

Саудовская Аравия: В Саудовской Аравии не публикуется подробного годового бюджета с разбивкой доходов и расходов по министерствам. Хотя Саудовская Аравия указывает бюджетную долю доходов от природных ресурсов в годовом отчете для МВФ, эти данные не публикуются в бюджете, находящемся в открытом доступе, и в нем не раскрываются данные о расходах королевской семьи. Налогово-бюджетную прозрачность Саудовской Аравии можно повысить за счет публикации всеобъемлющего бюджета. Кроме того, ситуация в этой области улучшится, если высший орган финансового контроля будет публиковать ежегодное экспертное подтверждение соответствия доходов и расходов международным принципам бухгалтерского учета.

Сомали: Дефицит институционального потенциала и финансирования Сомали является одной из причин, по которой эта страна не располагает эффективной системой управления государственными финансами. Министерства не соблюдают процедуры подготовки и рассмотрения бюджета. В Сомали нет эффективного и независимого высшего органа финансового контроля. Правительство не раскрывает базовую информацию о результатах распределения концессий или контрактов на эксплуатацию природных ресурсов. Для повышения налогово-бюджетной прозрачности в Сомали необходимы комплексные реформы управления государственными финансами.

Южный Судан: Бюджет Южного Судана исполняется не вызывающим доверия образом. При этом некоторые министерства допускают перерасход, а другие расходуют меньше средств, чем положено. Отсутствует система эффективного внутреннего надзора и гарантий в сфере налогово-бюджетной деятельности, а высший орган финансового контроля в течение нескольких лет не публиковал отчетов о бюджете. Несмотря на то, что Закон о нефти 2012 г. требует от правительства раскрытия информации о тендерах, лицензировании и соглашениях в нефтяной отрасли, выполнение этого требования на практике остается неподтвержденным. Налогово-бюджетную прозрачность Южного Судана можно повысить за счет проведения комплексных реформ управления государственными финансами и раскрытия информации о тендерах, лицензировании и соглашениях в нефтяной отрасли.

Судан: Опубликованная бюджетная документация не дает полноценного представления о доходах и расходах Судана, в том числе о его доходах от природных ресурсов. Не существует порядка проведения парламентской экспертизы ассигнований, предоставляемых крупным государственным предприятиям, и доходов от этих предприятий – в первую очередь это относится к предприятиям, находящимся под управлением служб безопасности. Налогово-бюджетную прозрачность Судана можно повысить путем публикации полной отчетности об ассигнованиях, предоставляемых государственным предприятиям, и доходах от этих предприятий. Рекомендуются также обеспечить контроль законодательных органов власти над расходами служб безопасности.

Суринам: Суринам предоставляет неполные данные о финансовых показателях отдельных крупных государственных предприятий и соответствующих переводах государственных средств. Органы исполнительной власти нередко передают в высший орган финансового контроля информацию, которой недостаточно для осуществления тщательного надзора. Правительство не раскрывает информации о механизме распределения контрактов и лицензий на эксплуатацию природных ресурсов, и публикует базовые данные о заключенных договорах и выданных лицензиях. Налогово-бюджетную прозрачность Суринама можно повысить за счет совершенствования отчетности о договорах на эксплуатацию природных ресурсов, налаживания более надежной системы отчетности по государственным предприятиям и аудита.

Свазиленд: В бюджете Свазиленда не доставало данных об ассигнованиях, предоставляемых крупным государственным предприятиям, доходов от этих

предприятий и проектов в сфере добычи и переработки природных ресурсов. Кроме того, в Свазиленде нет действующего независимого высшего органа финансового контроля. Существует озабоченность по поводу внебюджетных расходов в этой стране. Налогово-бюджетная прозрачность Свазиленда может повыситься, если в бюджете будут указываться все доходы и расходы, в том числе поступления от добычи и переработки полезных ископаемых, ассигнования, предоставляемые крупным государственным предприятиям и поступления от этих предприятий.

Таджикистан: В бюджете Таджикистана есть существенные пробелы и не перечисляются доходы и расходы по министерствам. Налогово-бюджетную прозрачность Таджикистана можно повысить за счет опубликования содержащего подробные данные бюджета, проведения аудиторских проверок годовых расходов независимым высшим органом финансового контроля и вовлечения общественности в процесс подготовки и рассмотрения бюджета.

Танзания: Танзания задействовала пенсионные фонды для поддержки внебюджетных проектов с помощью займов, которые иногда не включались в долговые обязательства страны. В стране отсутствуют четко определенные процедуры заключения контрактов и выдачи лицензий на добычу природных ресурсов. Налогово-бюджетную прозрачность Танзании можно повысить за счет публикации и соблюдения четких процедур заключения контрактов и выдачи лицензий на добычу полезных ископаемых и путем включения в бюджет всех государственных расходов и долговых обязательств.

Туркменистан: В бюджете Туркменистана есть существенные пробелы и не перечисляются доходы и расходы конкретных министерств. Не раскрывается никаких данных о бюджетных ассигнованиях, предоставляемых государственным предприятиям. Налогово-бюджетную прозрачность Туркменистана можно повысить за счет обеспечения открытого доступа к этой информации. Кроме того, ситуация в этой области может улучшиться, если будут опубликованы данные о доходах от продажи нефти и природного газа, которые составляют основную часть государственных доходов. Требуется обеспечить неограниченный доступ к информации о порядке присуждения государственных контрактов и выдачи лицензий на природные ресурсы.

Украина: Несмотря на то, что национальный бюджет Украины и отчеты о его исполнении являются достоянием гласности, в государственном бюджете не

был указан квазифискальный дефицит в энергетической отрасли. Органу финансового контроля не разрешалось проверять данные о доходах бывшего правительства или финансовые показатели крупных государственных предприятий. Не публиковалась информация о критериях проведения тендеров в сфере природных ресурсов – за исключением договоров о разделе продукции в нефтегазовой отрасли. Налогово-бюджетная прозрачность Украины повысится, если в бюджете будут приводиться данные о квазифискальном дефиците в энергетической отрасли и если осуществляющий финансовый контроль орган сможет проверять доходы правительства и финансовые показатели крупных государственных предприятий. Необходимо также опубликовать критерии проведения тендеров в сфере природных ресурсов.

Узбекистан: Подготовка и рассмотрение бюджета непрозрачны, так как обсуждения бюджета законодательными органами власти проходят при закрытых дверях. Публикуется лишь общий обзор бюджета, в котором не приводятся данные о доходах и расходах конкретных министерств. Информация о доходах от добычи и продажи природных ресурсов не публикуется. Несмотря на то, что критерии заключения контрактов в сфере природных ресурсов находятся в открытом доступе, процесс заключения договоров на практике является непрозрачным. Ситуация в области налогово-бюджетной прозрачности Узбекистана может улучшиться за счет обеспечения открытого доступа к бюджету. Налогово-бюджетную прозрачность Узбекистана можно также повысить путем публикации данных о доходах от добычи и продажи природных ресурсов и обеспечения открытости процесса присуждения контрактов.

Йемен: В годовом бюджете Йемена недостает информации об ассигнованиях, предоставляемых крупным государственным предприятиям, и доходах от этих предприятий. Высший орган финансового контроля не публикует ежегодное экспертное подтверждение того, что доходы и расходы соответствуют международным принципам бухгалтерского учета. Налогово-бюджетная прозрачность Йемена может повыситься, если в разделе бюджета, посвященном крупным государственным предприятиям, будет приводиться достаточно подробная информация. Улучшению ситуации будет также способствовать ежегодная публикация результатов таких проверок.

Зимбабве: В бюджете Зимбабве нет точных данных об ассигнованиях, предоставляемых крупным государственным предприятиям, и финансовых поступлениях от этих предприятий. В нем также отсутствуют данные о

проектах в сфере природных ресурсов, в том числе о договорах на добычу полезных ископаемых. Повышению налогово-бюджетной прозрачности Зимбабве может способствовать совершенствование системы управления бюджетом, в том числе публикация информации о долговых обязательствах страны, дающей гораздо более полное представление о доходах от эксплуатации природных ресурсов. Налогово-бюджетную прозрачность Зимбабве можно также повысить, опубликовав критерии и процедуры заключения договоров и выдачи лицензий на эксплуатацию природных ресурсов. Этому будет также способствовать публикация базовых условий этих контрактов – в частности, данных о том, кому были переданы лицензии, на какие ресурсы и на какие сроки распространяется действие контрактов или лицензий.

Дата

Хедер Хиггинботтом
Заместитель госсекретаря
по управлению и ресурсам,
Государственный департамент США